

**UCHWAŁA NR 453/LVIII/2023**  
**RADY GMINY KŁOMNICE**

z dnia 29 sierpnia 2023 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023-2030 oraz  
określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz w związku z art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225 z późn. zm.),  
**Rada Gminy Kłomnice uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030, zwanej dalej „Strategią”.

**§ 2.** Tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023-2030, w tym tryb konsultacji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kłomnice.

**§ 4.** Traci moc Uchwała Nr 340/XXXIX/2022 Rady Gminy Kłomnice z dnia 10 maja 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2022–2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Kłomnice

**Bartłomiej Żurek**

**Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.**

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* należą:

1. Wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi (m.in. procesy demograficzne, zmiany społeczno-gospodarcze związane z pandemią i wojną w Ukrainie, kryzys gospodarczy);

2. Zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania;

3. Nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

**I. Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*, w tym tryb konsultacji:**

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju ( Dz. U. z 2023 r. poz. 225 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022 poz. 1029 z późn. zm.).

2. Projekt *Strategii Rozwoju Gminy* opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* składają się w szczególności:

1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;

2) Wypracowanie założeń programowych *Strategii Rozwoju Gminy*:

2.1) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;

3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*:

3.1) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

3.2) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Kłomnice, wraz z zakresem planowanych działań;

4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*:

4.1) Określenie systemu realizacji *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;

4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

5) Opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

4. Konsultacje projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* – dokument podlega obowiązkowo konsultacjom z:

- sąsiednimi gminami i ich związkami, tj. z gminami: Gidle, Dąbrowa Zielona, Kruszyna, Mstów, Mykanów, Rędziny oraz ich związkami,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- mieszkańcami gminy,
- właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

Dodatkowo w proces konsultacji włączeni będą:

- Powiat Częstochowski.

Etapy konsultacji:

- 1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych.
- 2) Przeprowadzenie konsultacji
- 3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;

5. Opiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

6. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

7. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*;

8. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

9. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*:

- 1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie odstąpienia od sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
- 2) W przypadku braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030*, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1,
- 3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

10. *Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030* przez Radę Gminy Kłomnice w drodze uchwały.

## **II. Harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030***

L.p.	Działanie	Termin ramowy
1.	Przeprowadzenie analiz i opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.	do 31 sierpnia 2023 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> , w tym przeprowadzenie co najmniej dwóch spotkań warsztatowych z uzgodnionymi grupami.	do 31 sierpnia 2023 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i>	do 31 sierpnia 2023 r.
4.	Opracowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> (projekt 1.0), zgodnego z przepisami, standardem oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	do 4 września 2023 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji społecznych projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i>	do 11 września 2023 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej jednego spotkania konsultacyjnego	co najmniej 35 dni od dnia ogłoszenia, nie później niż do 26 października 2023 r.
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	do 30 dni od zakończenia konsultacji
8.	Przekazanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> do zarządu województwa w celu wydania opinii	do 11 września 2023 r.
9.	Zaopiniowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> przez zarząd województwa	do 30 września 2023 r.
10.	Przygotowanie projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> (projekt 2.0) – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	do 1 tygodnia od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch)
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i>	do 20 września 2023 r.
12.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w prawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.	do 11 września 2023 r.
13.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> , odstępuję się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.	-
14.	W przypadku uzgodnienia braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> , zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa	do 20 października 2023 r.

	w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.	
<b>15.</b>	Przyjęcie <i>Strategii Rozwoju Gminy Kłomnice na lata 2023–2030</i> przez Radę Gminy Kłomnice w drodze uchwały.	do 31 października 2023 r.

*Wszystkie podane terminy są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych, kilkudniowych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu z pozycji 15 wynika z terminu sesji Rady Gminy, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).*

## Uzasadnienie

Pomimo, że Strategia Rozwoju Gminy nie jest dokumentem obligatoryjnym dla jednostki samorządu terytorialnego, to traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw – zmiany te realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Dotychczas funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy, obowiązywał do końca 2022 r. jednocześnie stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne i przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy rozwoju gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.