**Uchwała Nr 41/VI/2019  
Rady Gminy Kłomnice**

z dnia 27 lutego 2019 r.

**w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021**

Na podstawie art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

Rada Gminy Kłomnice uchwala, co następuje:

**§ 1.**Zatwierdza Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kłomnice.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Przewodniczący Rady Gminy Kłomnice   **Bartłomiej Żurek** |

Załącznik do uchwały Nr 41/VI/2019  
Rady Gminy Kłomnice  
z dnia 27 lutego 2019 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE KŁOMNICE  
NA LATA 2019 – 2021**

**Spis treści** strona

**I.**Wstęp 3

**II.**Uwarunkowania prawne podejmowanych działań 4

**III.**Diagnoza społeczna 5

**IV.**Analiza SWOT 10

**V.**Cele programu 13

**VI.**Realizacja działań programowych 16

**VII.**Przewidywane efekty realizacji programu 19

**VIII.**Ewaluacja programu 19

**IX.**Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów 19

**X.**Realizatorzy i partnerzy programu 20

**XI.**Czas realizacji programu 21

**XII.**Zadania gminy 21

**XIII.**Źródła finansowania programu 22

**XIV.**Sposób kontroli realizacji programu 23

**I. Wstęp**

Rodzina to grupa ludzi związanych specjalnymi, bliskimi więzami. Stanowi ona naturalne środowisko wychowawcze zapewniające prawidłowy rozwój wszystkich jej członków, w szczególności dzieci. To właśnie rodzina oddziałuje na jednostkę najdłużej i pozostawia w niej najgłębsze ślady. W rodzinie tworzą się pierwsze więzi emocjonalne, rodzą się uczucia. Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro swoich mieszkańców, a co za tym idzie wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych i nie umiejących pomyślnie rozwiązać swoich sytuacji kryzysowych. Szukając możliwości pomocy dziecku, uwagę należy skupić nie tylko na problemach dziecka, ale także na problemach jego rodziny, bo to w dezintegracji rodziny tkwi źródło sieroctwa społecznego. Wśród czynników, które składają się na dezintegrację rodziny, wymienić należy: ubóstwo, nieporadność życiową, niewłaściwe wykonywanie obowiązków rodzicielskich, problemy alkoholowe, przemoc w rodzinie**.** Przedstawiając trudności, z jakimi borykają się rodziny oraz patologiczne zjawiska w życiu niektórych z nich można przypuszczać, że współczesna polska rodzina popadła w kryzys, a niekorzystne sytuacje wpływające na dezintegrację rodziny współwystępują ze sobą. Interesujące nas zjawisko bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych związane jest przecież z nieumiejętnością planowania życia rodzinnego (budżetu, czasu wolnego, pracy), zaniedbaniami w sprawach opiekuńczych (zostawianie małoletnich dzieci bez opieki, brak higieny osobistej i otoczenia, brak umiejętności okazywania pozytywnych i negatywnych emocji) i nieradzeniem sobie z problemami pojawiającymi się w rodzinie (nieumiejętność komunikowania emocji, trudności z dorastającymi dziećmi).Jej rezultatem na dłuższą metę jest wiele problemów natury emocjonalnej, wychowawczej czy opiekuńczej.

Istotą działań samorządów staje się tworzenie warunków dobrego klimatu dla rodziny. Organizując różnorodne formy pomocy na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka.

Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości. Chodzi tu nie tylko o kontaktowanie się z rodziną, ale o współpracę z nią, a więc obustronny wysiłek – ze strony pracowników pieczy zastępczej i rodziców - zmierzającą do przywrócenia naturalnych więzów i normalizacji życia rodzinnego.

Prowadzenie profilaktycznych działań wspierających dziecko w rodzinie jest formą pomocy tańszą i bardziej skuteczną. Natomiast praca z rodziną biologiczną w przypadku, gdy zaistniała konieczność umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, ma na celu jak najszybszy powrót dziecka do rodziny. Należy zauważyć, że wspieranie rodziny, to jednocześnie rozwój i wzmacnianie społeczności lokalnej. W rodzinie bowiem dorastają kolejne pokolenia, kształtuje się „kapitał ludzki”, który w przyszłości będzie tworzył społeczeństwo i wpływał na tempo jego rozwoju.

Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji.

**II. Uwarunkowania prawne podejmowanych działań**

Konstytucja Rzeczpospolitej Polskiej jest najważniejszym aktem prawnym regulującym wszystkie aspekty życia członków naszego społeczeństwa. Jest to akt prawny najwyższej wagi, któremu powinny być podporządkowane ustawy i rozporządzenia dotyczące różnych sfer życia społecznego. Realizując „Gminny program wspierania rodziny w gminie Kłomnice na lata 2019 – 2021” należy brać pod uwagę w szczególności:

1. Ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 998 z póź. zm.).

2. Ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz.1508 z późn. zm.).

3. Ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.1860 z późn. zm.).

4. Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

5. Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.).

6. Ustawę z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii ( Dz. U. z 2018 r., poz. 1030 z późn. zm.).

7. Ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r., poz. 1832 z późn. zm.).

8. Ustawę z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm.).

9. Ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2220 z późn. zm.).

10. Ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2018 r., poz. 554 z późn. zm.).

12. Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kłomnice na lata 2018-2025 (Uchwała nr 314.XLI.2018 Rady Gminy Kłomnice z dnia 23 marca 2018r.).

**III. Diagnoza społeczna**

Gmina Kłomnice to gmina o charakterze wiejskim, położona w powiecie częstochowskim, województwo śląskie.

Z danych udostępnionych przez Referat Ewidencji Ludności Urzędu Gminy Kłomnice, wynika, że w Gminie Kłomnice na dzień 31.12.2018 r. zamieszkuje ogółem 13408 osób.

**Tabela nr 1.** STATYSTYKA DZIECI W GMINIE KŁOMNICE W PODZIALE NA WIEK.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp | WYSZCZEGÓLNIENIE | ROK 2016 | ROK 2017 | ROK 2018 |
| 1 | Dzieci (wiek 0 -2) | 341 | 366 | 356 |
| 2 | (wiek 3) | 103 | 105 | 125 |
| 3 | (wiek 4 – 5) | 243 | 231 | 210 |
| 4 | (wiek 6) | 134 | 117 | 129 |
| 5 | (wiek 7) | 125 | 133 | 117 |
| 6 | (wiek 8 -12) | 573 | 592 | 636 |
| 7 | (wiek 13-15) | 373 | 362 | 336 |
| 8 | (wiek 16-17) | 284 | 265 | 243 |
| 9 | (wiek 18) | 158 | 140 | 146 |
|  | RAZEM | 2334 | 2311 | 2298 |

Źródło: Urząd Gminy Kłomnice

**Tabela nr 2.** STATYSTYKA MIESZKAŃCÓW GMINY KŁOMNICE W WIEKU POWYŻEJ 18 LAT Z PODZIAŁEM NA PŁEĆ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | WYSZCZEGÓLNIENIE | ROK 2016 | ROK 2017 | ROK 2018 |
| 1 | Kobiety (wiek powyżej 18 lat) | 5798 | 5805 | 5786 |
| 2 | Mężczyźni (wiek powyżej 18 lat) | 5360 | 5352 | 5324 |
|  | RAZEM | 11158 | 11157 | 11110 |

Źródło: Urząd Gminy Kłomnice

Na podstawie sprawozdań oraz analizy dokumentów pracowników socjalnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłomnicach ul. Łąkowa 1, 42-270 Zdrowa opracowano diagnozę dotyczącą liczby rodzin, które zostały objęte pomocą społeczną w/w Ośrodka Pomocy.

**Tabela nr 3.** TYPY RODZIN OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W  KŁOMNICACH W  LATACH 2016, 2017, 2018.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | WYSZCZEGÓLNIENIE | ROK 2016 | ROK 2017 | ROK 2018 |
| 1 | RODZINY OGÓŁEM (wiersz 2+3+4+5+6+7) | 568 | 345 | 463 |
| 2 | O liczbie osób  1 | 276 | 201 | 288 |
| 3 | 2 | 102 | 50 | 85 |
| 4 | 3 | 95 | 43 | 35 |
| 5 | 4 | 47 | 28 | 42 |
| 6 | 5 | 38 | 16 | 10 |
| 7 | 6 i więcej | 10 | 7 | 3 |
| 8 | W tym (z wiersza1)  Rodziny z dziećmi ogółem(wiersz 9+10+11+12+13+14+15) | 127 | 109 | 77 |
| 9 | O liczbie dzieci  1 | 39 | 37 | 25 |
| 10 | 2 | 49 | 44 | 36 |
| 11 | 3 | 26 | 17 | 10 |
| 12 | 4 | 10 | 9 | 4 |
| 13 | 5 | 3 | 2 | 2 |
| 14 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | 7 i więcej | 0 | 0 | 0 |
| 16 | RODZINY NIEPEŁNE OGÓŁEM (wiersz 17+18+19+20) | 51 | 48 | 31 |
| 17 | O liczbie dzieci  1 | 16 | 17 | 11 |
| 18 | 2 | 20 | 21 | 14 |
| 19 | 3 | 9 | 6 | 3 |
| 20 | 4 i więcej | 6 | 4 | 3 |
| 21 | RODZINY EMERYTÓW I RENCISTÓW OGÓŁEM (wiersz 22+23+23+25) | 32 | 43 | 36 |
| 22 | O liczbie osób  1 | 15 | 26 | 28 |
| 23 | 2 | 7 | 8 | 4 |
| 24 | 3 | 4 | 7 | 2 |
| 25 | 4 i więcej | 6 | 2 | 2 |

Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kłomnicach

**Tabela nr 4.** POWODY PRZYZNANIA POMOCY

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | WYSZCZEGÓLNIENIE | ROK 2016 | ROK 2017 | ROK 2018 |
| Lp. | POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ | LICZBA RODZIN | LICZBA RODZIN | LICZBA RODZIN |
| 1 | UBÓSTWO | 34 | 34 | 29 |
| 2 | SIEROCTWO | 0 | 0 | 0 |
| 3 | BEZDOMNOŚĆ | 8 | 8 | 7 |
| 4 | POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA | 22 | 18 | 16 |
| 5 | W TYM WIELODZIETNOŚĆ | 17 | 10 | 7 |
| 6 | BEZROBOCIE | 194 | 111 | 84 |
| 7 | NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ | 146 | 141 | 129 |
| 8 | DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA | 69 | 55 | 45 |
| 9 | BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO- OGÓŁEM | 23 | 26 | 28 |
| 10 | W TYM: RODZINY NIEPEŁNE | 16 | 14 | 9 |
| 11 | RODZINY WIELODZIETNE | 4 | 6 | 3 |
| 12 | PRZEMOC W RODZINIE | 3 | 1 | 1 |
| 13 | ALKOHOLIZM | 12 | 7 | 7 |
| 14 | NARKOMANIA | 1 | 0 | 1 |
| 15 | TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO | 6 | 6 | 7 |
| 16 | ZDARZENIA LOSOWE | 2 | 4 | 3 |
| 17 | SYTUACJA KRYZYSOWA | 5 | 3 | 2 |
| 18 | KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA | 0 | 2 | 0 |
| Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kłomnicach | | | | |

Dominującymi problemami w rodzinach korzystających ze wsparcia pomocy społecznej są: bezrobocie oraz niepełnosprawność, a następnie w kolejności: długotrwała lub ciężka choroba, ubóstwo oraz bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Znaczną liczbę stanowią rodziny wieloproblemowe, które nie są w stanie samodzielnie przezwyciężyć trudności życiowych. Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest najczęstszą przyczyną trudności w pełnieniu prawidłowych ról rodzicielskich.

W wyniku dysfunkcji, które dotykają rodziny dochodzi do sytuacji kryzysowych, kiedy należy zabezpieczyć dobro dzieci poprzez umieszczenie ich w pieczy zastępczej. Dane dotyczące liczby rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci z Gminy Kłomnice z podziałem na typy rodzin, które obrazuje poniższa tabela, uzyskano z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Częstochowie.

**Tabela nr 5.** LICZBA RODZIN ZASTĘPCZYCH I LICZBA DZIECI W NICH UMIESZCZONYCH

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Rodzina zastępcza spokrewniona | | Rodzina zastępcza niezawodowych | | Rodzina zastępcza zawodowa | | Razem |  |
| Liczba rodzin | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba  dzieci |
| 2016 | 11 | 12 | 4 | 11 | 0 | 0 | 15 | 23 |
| 2017 | 11 | 12 | 4 | 8 | 0 | 0 | 15 | 20 |
| 2018 | 13 | 16 | 4 | 8 | 0 | 0 | 17 | 24 |

Źródło: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Częstochowie

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dała gminom możliwość przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom poprzez wspieranie rodzin, w tym przez asystenta rodziny. W 2016 r. objętych wsparciem asystenta rodziny było 11 rodzin, w roku 2017 – 8 rodzin, natomiast w roku 2018 z pomocy asystenta rodziny korzystało 9 rodzin.

**IV. Analiza SWOT**

W programie zastosowano analizę SWOT jako narzędzie identyfikacji i usystematyzowania mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń społecznego obszaru Gminy Kłomnice. Na podstawie przeprowadzonej diagnozy sytuacji demograficznej i społecznej w zakresie organizacji systemu opieki nad dzieckiem oraz wsparcia rodziny, dokonano poniższej analizy wskazując mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia, tj. czynniki wewnętrzne i zewnętrzne mające wpływ na funkcjonowanie rodzin.

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| - realizacja celów strategicznych i operacyjnych wynikających z następujących dokumentów:  Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kłomnice na lata 2018-2025,  Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalanego co roku przez Radę Gminy Kłomnice,  Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kłomnice na lata 2014-2020,  - istniejące warunki do prowadzenia skutecznej pracy socjalnej,  - analizowanie problemów rodzin, dzieci i młodzieży,  - prowadzenie działań mających na celu przeciwdziałanie dysfunkcjom w rodzinach,  - zapewnienie przez gminę rodzinom dysfunkcyjnym wsparcia asystenta rodziny,  - umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego dla rodzin wymagających takiego wsparcia,  - współpraca instytucji zajmujących się problematyką dzieci i młodzieży,  - zabezpieczenie dzieciom i młodzieży dostępu do różnorodnych form spędzania czasu wolnego,  - funkcjonowanie na terenie gminy organizacji pozarządowych, zajmujących się problemami rodzin,  - funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,  - prowadzenie poradnictwa i podejmowanie interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,  - działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,  - działalność Punktu Konsultacyjnego,  - realizowanie na terenie gminy programów profilaktyczno – edukacyjnych,  - funkcjonowanie świetlicy środowiskowej,  - coroczne organizowanie dla dzieci wypoczynku letniego,  - profesjonalizm instytucji działających na rzecz rodziny,  - znajomość środowiska lokalnego,  - funkcjonowanie placówek oświatowych na terenie gminy,  - funkcjonowanie placówek ochrony zdrowia na terenie gminy,  - wzrost poziomu i jakości życia mieszkańców gminy,  - realizowanie ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny. | - brak Poradni Rodzinnej,  - brak ośrodków wsparcia na terenie gminy dla rodzin w kryzysie,  - ograniczona ilość środków finansowych na profilaktykę,  - samorząd w ograniczonym zakresie wspiera organizacje pozarządowe i grupy nieformalne pracujące na rzecz dzieci, młodzieży i rodziny,  - deficyt placówek resocjalizacyjnych oraz dla nieletnich i samotnych matek,  - ograniczony zakres działań zapobiegających dysfunkcjom w rodzinie,  - wysoka skala bezrobocia,  - ograniczony dostęp do lecznictwa odwykowego,  - brak miejsc dla ofiar i sprawców przemocy,  - niezadowalające efekty działań terapeutycznych i rehabilitacyjnych podejmowanych w gminie w obszarze uzależnień,  - niezadowalające rezultaty leczenia odwykowego,  - wzrost liczby nieletnich sięgających po alkohol i narkotyki,  - niedostatecznie rozwinięta sieć placówek pomocy społecznej w gminie dla pełnego zaspokajania potrzeb mieszkańców,  - wysokie koszty utrzymania rodzin,  - brak dostatecznej infrastruktury społecznej: mieszkań socjalnych i chronionych, żłobków  - utrudniony dostęp do specjalistycznych usług medycznych w zakresie ochrony zdrowia,  - brak gotowości rodzin do zmiany stylu życia,  - bezradność i roszczeniowość rodzin korzystających z pomocy społecznej,  - brak rodzin wspierających,  - niewystarczająca ilość placówek wsparcia dziennego,  - wzrost liczby zadań przekazywanych gminom do realizacji,  - bierna postawa rodziców wobec problemów występujących w rodzinach,  - brak wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych,  - ograniczony dostęp do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego,  - ograniczone środki na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,  - niewystarczająca współpraca pomiędzy instytucjami działającymi w obszarze wspierania dziecka i rodziny,  - rosnąca niewydolność rodziców w procesie wychowawczym. |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| - wzrost świadomości dotyczący wiedzy nt. wypełniania funkcji opiekuńczo – wychowawczej przez rodziny,  - wzrost świadomości wartości rodziny,  - wzrost świadomości i umiejętności korzystania przez rodziny z różnych form wsparcia,  - zwiększenie bazy wsparcia specjalistycznego,  - zbudowanie zintegrowanego systemu wsparcia,  - edukacja rodziców poprzez treningi umiejętności rodzicielskich, radzenia sobie ze stresem, agresją, bezradnością, zarządzania budżetem domowym,  - możliwość współpracy z organizacjami pozarządowymi,  - możliwość zwiększenia propozycji spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży,  - szeroki wachlarz usług realizowanych na rzecz rodziny,  - realizacja programów profilaktycznych,  - pozytywne wzorce jako przykład do naśladowania,  - wzrost świadomości społecznej władz samorządowych,  - spadek bezrobocia,  - poprawa polityki społecznej wobec dzieci, młodzieży i rodziny,  - zmniejszenie społecznego przyzwolenia na stosowanie przemocy w rodzinie,  - prowadzenie inicjatyw w zakresie propagowania zdrowego stylu życia,  - prowadzenie działań na rzecz poszerzenia zakresu świadczeń medycznych w gminie,  - wzrost świadomości dzieci i młodzieży z gminy na temat zagrożeń uzależnieniami,  - wpływ inicjatyw podejmowanych przez samorząd i instytucje gminy na wzrost poziomu i jakości życia mieszkańców,  - otwartość społeczności lokalnej na kwestie integracji i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu,  - wystarczające działania na rzecz podnoszenia kwalifikacji gminnej kadry pomocy społecznej. | - zanik więzi i tradycji rodzinnych – „pęd życia”,  - rozpad związków – rozwody, separacje  - zaniedbywanie obowiązków opiekuńczo – wychowawczych przez rodziców,  - wzrost kosztów utrzymania rodziny,  - istnienie zjawisk patologicznych – przemoc, alkoholizm, narkomania, itp.,  - stereotypowe postrzeganie instytucji pomocowych,  - uzależnienie rodzin od pomocy społecznej – „dziedziczenie biedy”,  - demoralizacja dzieci i młodzieży,  - zachwianie relacji rodzic – dziecko,  - system wychowania bezstresowego, bez zasad i wymagań,  - szkodliwe wzorce i konsumpcyjny tryb życia,  - destrukcyjna rola mediów,  - zagrażające i aspołeczne formy spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież,  - długie i biurokratyczne procedury,  - słaba komunikacja pomiędzy instytucjami,  - problem dzieci opuszczonych przez rodziców z uwagi na migrację zarobkową,  - niski poziom kultury prawnej społeczeństwa,  - brak stabilności prawnej w dziedzinie pomocy dziecku i rodzinie,  - wzrost liczby rodzin dysfunkcyjnych w gminie,  - niezaspokajające potrzeb poradnictwo specjalistyczne udzielane rodzinom,  - niewystarczający zakres wsparcia asystenta rodziny,  - niewystarczająca w stosunku do potrzeb oferta grup i ośrodków wsparcia dla rodzin,  - brak możliwości skorzystania z oferty placówek wsparcia dziennego przez dzieci i młodzież,  - zwiększająca się w gminie liczba osób, w stosunku do których istnieje potrzeba podjęcia działań interdyscyplinarnych,  - rozwój zjawiska wykluczenia społecznego,  - duże zapotrzebowanie na mieszkania socjalne,  - niewystarczający zakres świadczeń medycznych dostępnych w gminie,  - brak możliwości poszerzenia sieci placówek pomocy społecznej w gminie,  - wzrost zapotrzebowania na wsparcie z systemu pomocy społecznej,  - wypalenie zawodowe pracowników, |

**V. Cele programu**

**Cel główny:**

Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny i jej prawidłowego funkcjonowania.

**Cele szczegółowe:**

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.

2. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

3. Zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach zagrożonych.

4. Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.

1. **Cel**

**Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.**

Zadania:

- Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom zagrożonym

ubóstwem.

- Pomoc rodzinom wielodzietnym w formie Karty Dużej Rodziny.

- Pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach.

- Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej w formie stypendiów i zasiłków

szkolnych.

- Objęcie pomocą finansową w formie świadczeń rodzinnych.

- Objęcie pomocą finansową w formie świadczeń Funduszu Alimentacyjnego.

- Objęcie pomocą finansową w formie świadczenia wychowawczego.

- Udzielenie pomocy w formie świadczenia „Dobry Start”.

- Objęcie pomocą żywnościową w ramach POPŻ.

2. **Cel**

**Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.**

Zadania:

- Kierowanie osób uzależnionych na leczenie za pośrednictwem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

- Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie.

- Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi.

- Zapewnienie rodzinie wsparcia i pomocy asystenta rodziny.

- Organizowanie szkoleń dla asystenta rodziny.

3. **Cel**

**Zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach zagrożonych.**

Zadania:

- Objęcie dzieci indywidualną terapią psychologiczno-pedagogiczną.

- Kierowanie dzieci na kolonie realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom.

- Objęcie wsparciem dzieci i młodzież pochodzącą z rodzin zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym w formie świetlicy środowiskowej.

- Objęcie rodzin przeżywających trudności pomocą rodzin wspierających.

- Organizowanie szkoleń dla rodzin wspierających.

- Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, w rodzinach zastępczych.

4. **Cel**

**Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.**

Zadania:

- Utrzymywanie osobistych kontaktów dzieci z rodzicami, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów.

- Pomoc rodzinom w prawidłowym prowadzeniu gospodarstwa domowego.

- Angażowanie rodziców do ponoszenia współodpowiedzialności za sprawy dziecka (wybór szkoły, zawodu, doping do nauki, do poprawy zachowania)

Do realizacji założonych celów będą prowadziły działania, których wybór zostanie poprzedzony szczegółową analizą sytuacji danej rodziny. Podstawowym narzędziem służącym do diagnozy jest wywiad środowiskowy, przeprowadzony przez pracownika socjalnego. Pełna i efektywna realizacja celów założonych w programie będzie możliwe dzięki kompleksowemu spojrzeniu na rodzinę przeżywającą trudności oraz podjęciu systemowych rozwiązań przy współpracy wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami. Priorytetem naszych działań jest uznanie podmiotowości dziecka oraz jego prawa do wychowania w rodzinie lub jak najszybszego powrotu do rodziny.

**VI. Realizacja działań programowych**

**Tabela nr 6. Harmonogram działań programowych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Cele szczegółowe** | **Zadania** | **Osoba/zespół/partnerzy/odpowiedzialni za realizację** |
| **Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny** | Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom zagrożonym ubóstwem | GOPS |
| Pomoc rodzinom wielodzietnym w formie Karty Dużej Rodziny | GOPS |
| Pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach | GOPS |
| Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej w formie stypendiów i zasiłków szkolnych | GOPS |
| Objęcie pomocą finansową w formie świadczeń rodzinnych | GOPS |
| Objęcie pomocą finansową w formie świadczeń Funduszu Alimentacyjnego | GOPS |
| Objęcie pomocą finansową w formie świadczenia wychowawczego | GOPS |
| Udzielenie pomocy w formie świadczenia „Dobry Start” | GOPS |
| Objęcie pomocą żywnościową w ramach POPŻ | GOPS |
| **Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców** | Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi | pracownicy socjalni, asystent rodziny, rodzina wspierająca |
| Kierowanie osób uzależnionych na leczenie za pośrednictwem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | pracownicy socjalni, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, sąd rejonowy, kuratorzy społeczni |
| Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego działającego przy GOPS w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie | pracownicy socjalni, zespół interdyscyplinarny |
| Pomoc w opiece i wychowaniu dziecka poprzez wsparcie asystenta rodziny, pracy socjalnej z rodziną | pracownicy socjalni, asystent rodziny, sąd rodzinny i nieletnich |
| Organizowanie szkoleń dla asystenta rodziny | GOPS |
| **Zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach zagrożonych** | Objęcie dzieci indywidualną terapią psychologiczno-pedagogiczną (szkoła, poradnia) | Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, pedagodzy szkolni, psycholog szkolny |
|  |  |
| Kierowanie dzieci na kolonie i obozy realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, kuratorium oświaty, PCPR, pracownicy socjalni, szkoła |
| Objęcie wsparciem dzieci i młodzież pochodzącą z rodzin zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym w formie świetlicy środowiskowej | GOPS |
| Objęcie rodzin przeżywających trudności pomocą rodzin wspierających | GOPS, rodziny wspierające |
| Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, rodzinach zastępczych | GOPS |
| **Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych** | Utrzymywanie osobistych kontaktów dzieci z rodzicami, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów | rodziny biologiczne, opiekunowie pieczy zastępczej, pracownicy socjalni, asystent rodziny, kurator, psycholog |
| Udzielenie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej | pracownicy socjalni, PUP, |
| Pomoc rodzinom w prawidłowym prowadzeniu gospodarstwa domowego | asystent rodziny, sąsiedzi, rodzina wspierająca, psycholog, kurator, rodzina |
| Angażowanie rodziców do ponoszenia współodpowiedzialności za sprawy dziecka (wybór szkoły, zawodu, doping do nauki, do poprawy zachowania) | pedagog szkolny, psycholog, wychowawca dziecka w szkole, pracownicy socjalni, opiekunowie pieczy zastępczej |

**VII. Przewidywane efekty realizacji Programu**

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących rezultatów:

✔ zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny

✔ poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi,

✔ wzrost świadomości dotyczącej roli i funkcji rodziny,

✔ przeciwdziałanie kryzysom w rodzinie,

✔ zapobieganie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej,

✔ stworzenie dobrze skoordynowanego i skutecznego systemu wsparcia

dziecka

**VIII. Ewaluacja programu**

Ewaluacja programu będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych. Zostaną one pozyskane poprzez bezpośrednią rozmowę, obserwację lub telefoniczny kontakt z rodzicami biologicznymi, opiekunami pieczy zastępczej, środowiskiem sąsiedzkim, pracownikami instytucjonalnych form pomocy rodzinie.

**IX. Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów szczegółowych:**

- liczba rodzin objętych pomocą społeczną

- liczba wydanych Kart Dużej Rodziny

- liczba dzieci objętych dożywianiem w szkołach

- liczba rodzin korzystających z pomocy w formie stypendiów i zasiłków szkolnych

- liczba rodzin korzystających z zasiłków rodzinnych

- liczba rodzin korzystających ze świadczeń Funduszu Alimentacyjnego

- liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego

- liczba rodzin korzystających ze świadczenia „Dobry Start”

- liczba rodzin korzystających z pomocy żywnościowej w ramach POPŻ

- liczba osób uzależnionych, skierowanych na leczenie

- liczba prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”

- liczba osób uczestniczących w terapii dla sprawców i ofiar przemocy

- liczba rodzin, którym przyznano asystenta

- udział asystentów rodziny w szkoleniach podnoszących ich kwalifikacje

- liczba dzieci uczestniczących w koloniach i obozach

- liczba dzieci i młodzieży objętej wsparciem w formie świetlicy środowiskowej

- liczba udzielonych porad w Punkcie Konsultacyjnym

- liczba rodzin wspierających

- liczba rodzin zastępczych i liczba dzieci w nich umieszczonych

- liczba dzieci powracających do rodziny naturalnej

Uzyskane dane pozwolą na ocenę wartości programu oraz pomogą w dalszym planowaniu, realizacji i rozwoju jego działań. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

**X. Realizatorzy i partnerzy programu:**

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kłomnicach

2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kłomnice

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

4. Punkt Konsultacyjny w Kłomnicach.

5. Komisariat Policji w Kłomnicach.

6. Powiatowa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Częstochowie.

7. Placówki Oświatowe.

8. Sąd Rejonowy w Częstochowie, V Wydział Rodzinny i Nieletnich.

9. Placówki Służby Zdrowia.

10. Rodziny wspierające

11. Inne organizacje pozarządowe.

**XI. Czas realizacji programu**

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kłomnice została zaplanowana na lata 2019 – 2021. Jest on dokumentem otwartym, może podlegać okresowej weryfikacji, modyfikacji i uzupełnieniu.

**XII. Zadania gminy**

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy:

1. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;

2. tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;

3. tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:

- zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,

- organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,

- prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;

4. finansowanie:

- podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,

- kosztów związanych z udzielaniem pomocy ponoszonych przez rodziny wspierające;

5. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;

6. sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie;

7. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.

Gmina Kłomnice w latach 2016 – 2018 realizowała kolejny 3-letni Gminny Program Wspierania Rodziny . W terminie do dnia 31 marca każdego roku składane są Radzie Gminy w Kłomnicach sprawozdania dotyczące realizacji działań z zakresu wspierania rodziny w Gminie Kłomnice.

**XIII. Źródła finansowania programu**

Źródła finansowania zadań określane są w uchwale budżetowej na rok 2019.

Dział 855 – Rodzina

Rozdział 85510 – Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Rozdział 85508 – Rodziny zastępcze.

Rozdział 85504 – Asystent rodziny.

Zgodnie z art. 197 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej istnieje możliwość otrzymania dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej. Ponadto, zgodnie z art. 247 ust.1 w/w ustawy minister właściwy do spraw rodziny w okresie 11 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. w latach 2012-2023 ma obowiązek wdrażania programu na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej, w szczególności na pokrycie części wydatków związanych z powołaniem asystentów rodziny, koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej oraz prowadzenia szkoleń, dla rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

W latach 2012-2018 realizacja w/w zadania odbywała się przy dofinansowaniu ze środków budżetu państwa.

Kwoty ujęte w uchwale budżetowej na 2019r. obejmują 100% wydatków związanych z zatrudnieniem asystenta rodziny.

Wydatki poniesione na realizację zadań w 2019 roku będą podstawą do określania rzeczywistych kosztów i zaplanowania budżetu na lata 2020-2021.

**XIV. Sposób kontroli realizacji programu**

1. W terminie do dnia 31 marca każdego roku Wójt Gminy składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

2. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.